

АБТ

АСОЦИАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ТЮТЮН

София 1000, ул. „Гриф Ненашев“ № 62,
тел. (02) 930 68 03, 930 68 05, факс (02) 930 68 30, 930 68 31

Сдружение „АБТ“
Изх. № 003
Дата: 22.07.2015 г.

ДО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Гр. София, Пл. Княз Александър I

НА ВНИМАНИЕТО НА:

КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ
ВХ № 175-506-01-180
ПОЛУЧЕНО НА 22.07.2015
13.28.55

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия (рег. № 554-01-127 от 08.07.2015 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Представяме на Вашето внимание становище на членовете на Асоциация „Български тютюн“ (АБТ) по проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия, внесен в Народното събрание от група народни представители (рег. № 554-01-127, от 08.07.2015 г.)

Асоциация „Български тютюн“ е сдружение, което обединява компании, извършващи промишлена обработка на тютюн в Република България. В Асоциацията членуват „Алайънс Уан Тъбако България“ ООД, „Булгартабак-Холдинг“ АД, „Лийв Табако Михаилидис“ АД, „Миссириан България“ АД и „Плевен-БТ“ ЕАД.

Асоциацията подкрепя всяка инициатива за въвеждане на правила в сектор „Тютюн“. Както неведнъж сме подчертавали, действащата уредба на ЗТТИ и актовете по прилагането му не съумяват да допринесат за намаляване на две крайно негативни тенденции, наблюдавани в последните години, а именно – рязко влошаване на качеството и конкурентоспособността на българския тютюн и рязко увеличаване на търговията с тютюн, който е нарязан нелегално и се продава като тютюн за пушене. Контрабандната търговия с тютюн води до съществени загуби за бюджета и сериозно ощетява легалния бизнес.

Влошаването на качеството на българския тютюн намалява неговата конкурентоспособност на международните пазари, в условия на все по-свиващо се търсене на тютюн в световен план, и води до пренасочване на търсенето към други пазари в съседни страни.

Предложеният законопроект е положителна крачка по пътя към преодоляване на проблемите в сектора, макар с него не се постига осигуряване на проследимост по цялата верига суров тютюн- тютюнево изделие. Немалка част от тютюна се използва за производство на нелегални тютюневи изделия, но никъде не е предвиден контрол и санкции, относно нерегламентираното съхранение и притежание на суров и/или промишлено обработен тютюн.

При внимателен анализ на законопроекта се натъкнахме на някои концепции и конкретни текстове, които считаме че следва да бъдат коригирани.

АБТ

АСОЦИАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ТЮТЮН

София 1000, ул. „Граф Иваница“ № 62,
тел.: (02) 930 68 03, 930 68 05, факс (02) 930 68 30, 930 68 31

1. Относно предложения разрешителен режим за лицата, извършващи изкупуване на суров тютюн:

1.1. Предлагаме режимът да бъде регистрационен и да е централизиран

Проектът предвижда лицата, желаещи да изкупуват суров тютюн, да се регистрират поотделно във всяка област, в която ще извършват изкупуване. Не става ясно производствената програма дали се отнася за съответната област или за тютюните от цялата реколта. Считаме, че подобно изискване за множество разрешения е напълно излишна административна тежест, която може да доведе до отказ на част от лицата да изкупуват тютюн в определена област, ако количествата, изкупувани от тази област са такива, че да не оправдават допълнителните усилия по получаване на разрешение.

Режимът следва да е регистрационен, а не разрешителен, за да бъде в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Механизмът за издаване на удостоверение за регистрация следва да бъде централизирано. Предлагаме заявлението за регистрация и съответните изискуеми документи да се подават или чрез комисията по адрес на управление на лицето или чрез комисията по местонахождение на обектите за съхранение на тютюн (по избор на лицето). Съответната областна комисия да извършва преглед за съответствие с изискванията, по описания в проекта ред, след което да изпраща становище за издаване или отказ за издаване на регистрация до МЗХ. МЗХ или определено от него лице съответно да извършват регистрацията и да издават удостоверение за нея или да постановява отказ, още повече, че регистърът е единен и се води от МЗХ. При всички случаи следва да е ясно, че регистрацията дава право за извършване на съответната дейност за територията на цялата страна и че не са необходими множество регистрации във всички области, в които се изкупува тютюн.

1.2. Предлагаме на регистрацията да подлежат: 1. лица, изкупуващи суров тютюн, произведен на територията на страната; 2. лица, внасящи и въвеждащи суров или промишлено обработен тютюн и 3. лица, търгуващи на територията на страната със суров или промишлено обработен тютюн.

В проекта не е предвидено на регистрацията да подлежат лицата, търгуващи с промишлено обработен тютюн и/или внасящи/въвеждащи в страна суров и/или промишлено обработен тютюн, което лишава държавата от информация относно съществена част от веригата тютюн – тютюнево изделие. Искането за съответната регистрация и издаването на удостоверението за нея предлагаме да се извършва по реда на регистрацията за изкупуване на суров тютюн, а регистърът да се нарича Регистър на лицата, търгуващи със суров и промишлено обработен тютюн.

1.3. Лицата, получили от Министерски съвет разрешение за промишлена обработка на тютюн или за производство на тютюневи изделия, следва да бъдат вписвани служебно в регистъра на лицата, търгуващи със суров или промишлено обработен тютюн. В противен случай за тези лица се създава напълно излишна административна тежест. Първото условие за получаване на разрешение за извършване на промишлена обработка на тютюн съгласно чл. 20, т. 1 от ЗТТИ е наличие на подходящи помещения за съхранение и отглеждане на тютюн. Също така ежегодно до 1 юни лицата представят на МЗХ множество информации включително и производствената програма, в която са предвидени прогнозните количества за изкупуване по сортови групи. В предложението ЗИТ изпълнението на тези две условия е основание за издаване на разрешение за изкупуване на суров тютюн. От своя страна лицата, притежаващи разрешение за производство на тютюневи изделия, закупуват промишлено обработен тютюн за нуждите на



АСОЦИАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ТЮТЮН

София 1000, ул. „Граф Иваница“ № 62,
тел.: (02) 930 68 03, 930 68 05, факс (02) 930 68 30, 930 68 31

своето производство и също подлежат на сериозна проверка за съответствие със законовите изисквания. Те следва също да бъдат служебно вписвани в регистъра.

1.4. Условието за отнемане на разрешение по чл. 16в следва да отпадне поради противоречие с основни правни принципи.

Един от най-спорните текстове в законопроекта е разпоредбата на чл. 16в. Предложният ред за отнемане на разрешението за изкупуване на суров тютюн поради неизпълнение на търговски договор е намеса на държавата в търговски отношения. Изискването е непропорционално и прекомерно. При предложената формулировка може да се стигне до следните последици:

- отнемане на разрешението при установено от съд НЕВИНОВНО неизпълнение на договорените задължения;

- отнемане на разрешението при установено от съд ВИНОВНО неизпълнение на някакво напълно **НЕСЪЩЕСТВЕНО** задължение по договора – например неспазване на срока за предоставяне на семена, материали или за плащане с няколко дни. Така разпоредбата ще даде възможност за спекулативно водене на процеси срещу лицата, изкупуващи тютюн.

В допълнение следва да се отбележи, че не е предвиден срок, след изтичане на който лицата отново да могат да подадат заявление за вписване в регистъра. От формулировката може да се приеме, че дерегистрацията е завинаги. Всички административни санкции, свързани с лишаване от право да се извършва определена дейност, са обвързани с максимален срок. (Дори наказанията за престъпления са със срок!)

Категорично считаме, че текстът следва да отпадне или да се промени в смисъл, че лицата следва да бъдат отписвани от регистъра по тяхно желание или когато престанат да отговарят на условията за регистрация.

2. Относно предвидения нарочен регистър на тютюнопроизводителите:

2.1. Считаме, че на равнище закон следва да се предвиди:

- регистърът следва да бъде публичен;
- изискване лицата да предоставят конкретна информация идентифицираща площите, върху които ще отглеждат тютюн;

- вписване на страните по договорите в регистъра;
- права за достъп до регистъра. Лицата, регистрирани като изкупуващи тютюн, следва да имат достъп до данните за площите и лицата и дали лицето е сключило вече договор за съответните площи, с цел преустановяване на практиката за сключване на множество договори за изкупуване на тютюна от едни и същи площи.

3. Относно експертите по оценяване по § 8:

Асоциация „Български тютюн“ неведнъж е изразявала становище, че подобни процедури по оценяване следва изобщо да отпаднат от закона. Тази практика, съществувала и преди, се оказва неработеща и допълнително усложнява и удължава решаването на спора. Независимо, че в проекта е записано, че второто експертно решение е окончателно, този текст не може да отмени правото на недоволната страна да се обърне към съд или двете страни да се споразумеят за прекратяване на договора и така експертните решения стават безпредметни. Подобни процедури са намеса в двустранните отношения между два независими стопански субекта, а по принцип независимите експертизи се заплащат от страната, която ги е поискала. Вместо извършване на ненужна оценка, по-скоро следва да се разпише ред относно прекратяване на договор и съответното му отписване от регистъра на тютюнопроизводителите.

АБТ

АСОЦИАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ТЮТЮН

София 1000, ул. „Граф Непитиса“ № 62.

телефон: (02) 930 68 03, 930 68 05, факс: (02) 930 68 30, 930 68 31

4. Относно текстове за признаване на организации в сектора:

4.1. Текстът следва да се коригира, тъй като е невъзможно организацията да бъде едновременно юридическо лице с нестопанска цел, при това в обществена полза, и в същото време да е или тютюнопроизводител, или преработвател, или производител на тютюневи изделия –вторите два вида лица задължително следва да са търговци.

4.2. Принципно организациите, които защитават интересите на определен бранш не се създават в обществена, а в частна полза, поради което изискването организацията да е в обществена полза, следва да отпадне.

4.3. Формулировката на текстовете е такава, че касае само признаване на браншови организации. Считаме, че следва да се предвиди възможност за признаване по националното законодателство на междубраншова организация в сектор „Тютюн“. Това ще допринесе за създаване на ефективен диалог и преодоляване на негативните тенденции в тютюневите сектори.

5. Допълнителни бележки по част от текстовете на проекта.

От прецизиране се нуждаят следните текстове:

5.1. Член 6, чл. 44а, и чл. 44б: Съгласно чл. 44а, лице, което не е вписано в Регистъра на производителите няма право да съхранява суров тютюн и подлежи на съответната санкция, а съхраняване на тютюн се извършва и от преработвателите. Предлагаме думата съхранение да отпадне от чл. 6, а да се създаде нова алинея в същия член, която да дава право на производителите, вписани в Регистъра да съхраняват произведения от тях собствен тютюн. При прилагане на тази логика съответно всяко лице, съхраняващо тютюн, без да е вписано в съответния регистър, ще подлежи на определената в закона санкция, по силата на следващия чл. 44б..

5.2. Текстът на § 16 води до противоречие между ЗТТИ и ЗАДС и до невъзможност едно лице да се лицензира по който и да е от двата закона.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Молим да се запознаете с представеното становище и да вземете предвид бележките ни по проектозакона. С цел улесняване и ускоряване на процеса по приемане на законопроекта, прилагаме конкретни предложения за редакция на някои от текстовете.

Приложение: *Предложения за формулиране на разпоредби на законопроекта.*

С уважен

Венцисла
Председа



Приложение № 1 към писмо от Асоциация „Български тютюн“ с изх. № 003/22.07.2015 относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия, внесен от група народни представители на 08.07.2015 г.

| ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ТЮТЮНА И ТЮТЮНЕВИТЕ ИЗДЕЛИЯ- Внесен в ПС на 08.07.2015 г. | Предложения на Асоциация „Български тютюн“ |
|---|---|
| § 1. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения: | § 1. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения: |
| 1. Аlineя 1 се изменя така: „(1) Министерът на земеделието и храните провежда държавната политика в областта на тютюна.“ | 1. Аlineя 1 се изменя така: „(1) Министерът на земеделието и храните провежда държавната политика в областта на тютюна.“ |
| 2. Създава се нова ал. 2: „(2) Министерът на икономиката и министърът на финансите провеждат държавната политика в областта на тютюневите изделия.“ | 2. Създава се нова ал. 2: „(2) Министерът на икономиката и министърът на финансите провеждат държавната политика в областта на тютюневите изделия.“ |
| 3. Досегашната ал. 2 става ал. 3. | 3. Досегашната ал. 2 става ал. 3. |
| 4. Досегашната ал. 3 се отменя. | 4. Досегашната ал. 3 се отменя. |
| § 2. След чл. 2 се създава глава първа „а“ с чл. 2а и 2б: | § 2. След чл. 2 се създава глава първа „а“ с чл. 2а и 2б: |
| Глава първа „а“ | Глава първа „а“ |
| КОМИСИИ ПО ТЮТЮНА | КОМИСИИ ПО ТЮТЮНА |
| Чл. 2а. (1) Към Областните дирекции „Земеделие“ в териториалния обхват, на които се извършва производство и търговия с тютюн, се създават комисии по тютюна, като постоянно действащ орган по въпросите, свързани с производството, оценяването и изкупуването на тютюна. Комисиите се назначават със заповед на съответния директор на областната дирекция „Земеделие“, като в тях се включват експерти по оценяване на тютюн. В комисииите могат да се включват и научни институти. | Чл. 2а. (1) Към Областните дирекции „Земеделие“ в териториалния обхват, на които се извършва производство и търговия с тютюн, се създават комисии по тютюна, като постоянно действащ орган по въпросите, свързани с производството, оценяването и изкупуването на суров тютюна—произведен на територията на страната, както и вносът, въвеждането и търговията със суров или промишлено обработен тютюн. Комисиите се назначават със заповед на съответния директор на областната дирекция „Земеделие“, като в тях се включват и експерти по оценяване на тютюн. В комисииите могат да се включват и представители на научни институти. |
| (2) Министерът на земеделието и храните утвърждава правила за работата на комисииите по ал. 1. | (2) Министерът на земеделието и храните утвърждава правила за работата на комисииите по ал. 1. |
| Чл. 2б. Комисииите по тютюна: | Чл. 2б. Комисииите по тютюна: |
| 1. разглеждат молби, жалби и сигнали във връзка с оценяване и изкупуване на тютюн; | Предлагаме т. 1 да отпадне. 1. разглеждат молби, жалби и сигнали във връзка с оценяване и изкупуване на тютюн; |
| 2. при спор във връзка с оценяване на тютюн вземат решения за извършване на оценяване от експерти по оценяване на тютюна; | Предлагаме т. 2 да отпадне. 2. при спор във връзка с оценяване на тютюн вземат решения за извършване на оценяване от експерти по оценяване на тютюна; |
| 3. вземат решения или отказ за вписване в регистъра на лицата имачи право да изкупуват тютюн. | 1. разглеждат заявления за вписване в регистъра по чл. 11, ал. 1 и предлагат на МЗХ или на оправомощено от него лице вписване в регистъра или постановяване на отказ; |
| | 2. извършват проверки на съответствието на лицата, вписани в регистъра по чл. 11, ал. 1 и предлагат на МЗХ или оправомощено от него лице заличаване на вписването; |
| | 3. съставят актове за установяване на административни нарушения, при оправомощаване от министъра на земеделието и храните. |
| § 3. В чл. 3 думата „произвеждане“ се заменя с „производство на тютюневи семена, производство“. | § 3. В чл. 3 думата „произвеждане“ се заменя с „производство на тютюневи семена, производство“. |
| § 4. Член 4 се изменя така: | § 4. Член 4 се изменя така: |
| „Чл. 4. (1) Министерството на земеделието и храните създава и поддържа и регистър, в които ежегодно се регистрират тютюнопроизводителите, които ще произвеждат тютюн в съответната стопанска годна, както и сключените от тях договори за изкупуване на суров тютюн.“ | „Чл. 4. (1) Министерството на земеделието и храните създава и поддържа публичен регистър, в които ежегодно се регистрират тютюнопроизводителите, които ще произвеждат тютюн в съответната стопанска годна, както и сключените от тях договори за изкупуване на суров тютюн.“ |
| (2) Съдържанието на регистъра, условията и редът за вписване на | (2) Съдържанието на регистъра, условията и редът за вписване на |

| | |
|---|--|
| <p>тютюнопроизводителите и сроковете за вписването им в регистъра, се определят в Наредба № 3 от 29 януари 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (Обн., ДВ, бр. 10 от 1999 г.)."</p> | <p>тютюнопроизводителите и сроковете за вписването им в регистъра се определят с наредбата по § 4 във връзка с чл. 7, ал. 1 от Закона за подпомогане на земеделските производители.</p> |
| <p>§ 5. Създават се нови чл. 5 и 6:</p> | <p>Тук следва да има преномращения: Създават се нови чл. 6а и 6б:</p> |
| <p>Чл. 5. Производството на тютюн се извършва по технологични инструкции за производство, бране, сушене и производителска манипулация, утвърдени със заповед на министъра на земеделието и храните.</p> | <p>Чл. 5 Чл. 6а. Производството на тютюн се извършва по технологични инструкции за производство, бране, сушене и производителска манипулация, утвърдени със заповед на министъра на земеделието и храните.</p> |
| <p>(2) При производството на тютюн се използват сертифицирани семена с доказан произход, отговарящи на изискванията на Закона за посевния и посадъчния материал.</p> | <p>(2) При производството на тютюн се използват сертифицирани семена с доказан произход, отговарящи на изискванията на Закона за посевния и посадъчния материал.</p> |
| <p>(3) Производството на тютюневи семена се извършва от физически и юридически лица, получили разрешение по чл. 28, ал. 1 от Закона за посевния и посадъчния материал.</p> | <p>(3) Производството на тютюневи семена се извършва от физически и юридически лица, получили разрешение по чл. 28, ал. 1 от Закона за посевния и посадъчния материал.</p> |
| <p>(4) Контролът за качеството, чистотата и произхода на тютюневите семена се гарантира от Министерството на земеделието и храните.</p> | <p>(4) Контролът за качеството, чистотата и произхода на тютюневите семена се гарантира от Министерството на земеделието и храните.</p> |
| <p>(5) Търговията на тютюневи семена се извършва съгласно Закона за посевния и посадъчния материал.</p> | <p>(5) Търговията на тютюневи семена се извършва съгласно Закона за посевния и посадъчния материал.</p> |
| <p>Чл. 6. Производството и съхранението на суров тютюн се извършва от тютюнопроизводители, вписани в регистъра по чл. 4, ал. 1."</p> | <p>Чл. 6б. (1) Производството и съхранението на суров тютюн се извършва от тютюнопроизводители, вписани в регистъра по чл. 4, ал. 1." (2) Лицата, вписани в регистъра по чл. 4, ал. 1, могат да съхраняват произведения от тях суров тютюн до предаването му на лица, вписани в регистъра по чл. 11, ал. 1.</p> |
| <p>§ 6. Член 7 се отменя.</p> | <p>§ 6. Член 7 се отменя.</p> |
| <p>§ 7. Член 8 се отменя.</p> | <p>§ 7. Член 8 се отменя.</p> |
| <p>§ 8. В чл. 9 се правят следните изменения: Алинея 3 се изменя така: „(3) При спор оценяването на тютюна се извършва от експерт по оценяване на тютюна към съответната комисия по тютюна след решение по чл. 26, т. 2. Оценяването се извършва в 5-дневен срок от поискването му.“</p> <p>2. Алинея 4 се изменя така: „(4) При оспорване на оценяване по ал. 3 се извършва повторно оценяване от съответната комисия по тютюна след решение по чл. 26, т. 2. Повторното оценяване е окончателно.“</p> <p>3. Алинея 5 се изменя така: „(5) Квалификацията на експертите по оценяване на тютюна се уредва в наредба на министъра на земеделието и храните.“</p> | <p>Предлагаме целият § 8 да отпадне. § 8. В чл. 9 се правят следните изменения: Алинея 3 се изменя така: „(3) При спор оценяването на тютюна се извършва от експерт по оценяване на тютюна към съответната комисия по тютюна след решение по чл. 26, т. 2. Оценяването се извършва в 5-дневен срок от поискването му.“ 2. Алинея 4 се изменя така: „(4) При оспорване на оценяване по ал. 3 се извършва повторно оценяване от съответната комисия по тютюна след решение по чл. 26, т. 2. Повторното оценяване е окончателно.“ 3. Алинея 5 се изменя така: „(5) Квалификацията на експертите по оценяване на тютюна се уредва в наредба на министъра на земеделието и храните.“</p> |
| <p>§ 9. Член 10 се отменя.</p> | <p>§ 9. Член 10 се отменя.</p> |
| <p>§ 10. Създава се нов чл. 11: „Чл. 11. (1) Министерството на земеделието и храните създава и поддържа публичен регистър на лицата, които притежават разрешение за изкупуване на суров тютюн.“</p> | <p>„Чл. 11. (1) Министерството на земеделието и храните създава и поддържа публичен регистър на лицата, които притежават разрешение за изкупуване, имат право да изкупуват суров тютюн, произведен на територията на страната, да внасят, въвеждат или търгуват със суров или промишлено обработен тютюн. (2) Вписването в регистъра или заличаването на регистрацията на лицата се извършва по предложение на съответната комисия към Областна дирекция „Земеделие“ по чл. 26. (3) Съдържанието на регистъра и редът за воденето му се определят в наредба на министъра на земеделието и храните.“</p> |
| <p>(2) Съдържанието на регистъра и редът за воденето му се определят в наредба на министъра на земеделието и храните."</p> | <p>(3) Съдържанието на регистъра и редът за воденето му се определят в наредба на министъра на земеделието и храните."</p> |
| <p>§ 11. В чл. 12, ал. 3 запетаята след думата „договора“ и думите „по не по-късно от 30 дни от датата на приемането на тютюна“ се</p> | <p>§ 11. В чл. 12, ал. 3 запетаята след думата „договора“ и думите „по не по-късно от 30 дни от датата на приемането на тютюна“ се</p> |

| заличават. | заличават. |
|---|---|
| § 12. Член 13 се отменя. | § 12. Член 13 се отменя. |
| § 13. Създават се нов чл. 16 и чл. 16а-16г: | Предложените текстове на чл. 16-16г систематично следва да са в чл. 11а-11е, още повече, че не може веднъж отменен текст да се въвежда отново. |
| „Чл. 16. (1) Изкупуване на суров тютюн се извършва от физически и юридически лица, които: | „Чл. 1611а. (1) Изкупуване на суров тютюн, произведен на територията на страната, както и внос, въвеждане и търговия със суров и промишлено обработен тютюн, може да се извършва от търговци се извършва от физически и юридически лица, които: |
| 1. притежават разрешение за изкупуване и съхранение на тютюн; | 1. са вписани в регистъра по чл. 11, ал. 1; |
| 2. разполагат с подходящи обекти и съоръжения за съхранение на тютюн, гарантиращ качеството на тютюна при съхранение; | 2. разполагат с подходящи обекти и съоръжения за съхранение на тютюн, гарантиращ качеството на тютюна при съхранение; |
| 3. са сключили договор за изкупуване на суров тютюн с лице, вписано в регистъра по чл. 4, ал. 1. | 32. са сключили договор за изкупуване на суров тютюн с лице, вписано в регистъра по чл. 4, ал. 1 – само за лицата, извършващи изкупуване на произведен в страната суров тютюн. |
| | (2) Вписването в регистъра по чл. 11, ал. 1 дава право на лицето да извършва съответната дейност, за която е регистрирано, на територията на цялата страна. |
| | Чл. 11б. (1) В регистъра по чл. 11, ал. 1 се вписва лице, което: 1. с регистрирано по Търговския закон или е чуждестранно лице, регистрирано с право да извършва търговска дейност по законодателството на държавата – членка на Европейския съюз, или на други държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство; 2. разполага с подходящи обекти и условия за съхранение на тютюн, гарантиращи качеството на тютюна при съхранение. (2) Лице, притежаващо разрешение за промишлена обработка на тютюн или разрешение за производство на тютюнови изделия, се вписва в регистъра по чл. 11, ал. 1, без да е необходимо да доказва обстоятелствата по ал. 1, т. 1 и 2 и да подава заявление по чл. 11в до МЗХ, придружено с копие от съответното разрешение. (3) Вписването на лицето по ал. 2 в регистъра по чл. 11, ал. 1 и издаването на удостоверение за регистрация се извършва в срок до 7 дни от представяне на заверено от представляващото лице копие на разрешението за промишлена обработка на тютюн или на разрешението за производство на тютюнови изделия. |
| Чл. 16а. (1) За получаване на разрешение за изкупуване на суров тютюн лицата подават до председателя на Комисията по тютюна към съответната областна дирекция „Земеделие“, заявление по образци, към което прилагат заверени копия от: | Чл. 16а. Чл. 11в. (1) За вписване в регистъра по чл. 11, ал. 1 лицата (с изключение на лицата по чл. 11б, ал. 2) подават до председателя на Комисията по тютюна към областната дирекция „Земеделие“ по адрес на управление на лицето или по местонахождение на обекта по чл. 11б, ал. 1, т. 2, заявление по образец, към което прилагат заверени копия от: |
| 1. програма за прогнозни количества тютюн по сортови групи, които ще бъдат изкупени; | 1. 1. програма за прогнозни количества тютюн по сортови групи, които ще бъдат изкупени; производствена програма за едногодишен период; |
| 2. документ за собственост или за право на ползване на обектите по чл. 16, т. 2. | 2. документ за собственост или за право на ползване на обектите по чл. 16, т. 2 11б, ал. 1, т. 2. |
| (2) Заявлението и приложените документи по ал. 1 се проверяват от представител на съответната комисия по тютюна. При установяване на изпълноти председателят на Комисията по тютюна писмено уведомява заявителя и определя срок за отстраняването им. | (2) Заявлението и приложените документи по ал. 1 се проверяват от представител на съответната комисия по тютюна. При установяване на изпълноти председателят на Комисията по тютюна писмено уведомява заявителя и определя срок за отстраняването им. |
| (3) При неотстраняване на изпълнотите по ал. 2 заявлението се оставя без разглеждане, за което председателят на Комисията по тютюна писмено уведомява заявителя. | (3) При неотстраняване на изпълнотите по ал. 2 заявлението се оставя без разглеждане, за което председателят на Комисията по тютюна писмено уведомява заявителя. |
| (4) В 7-дневен срок от подаване на заявленията или от отстраняване на изпълнотите по ал. 2 представители на съответната комисия по тютюна извършват проверка на документите и проверка на място за съответствие с изискванията | (4) В 7-дневен срок от подаване на заявленията или от отстраняване на изпълнотите по ал. 2 представители на съответната комисия по тютюна извършват проверка на документите и проверка на място за съответствие с изискванията |

| | |
|--|---|
| на чл.16, т. 2. | на чл.16, т.2-Чл. 11б, ал. 1, т. 2. |
| (5) В 7-дневен срок от извършване на проверката по ал. 4 председателят на Комисията по тютюна издава разрешение за изкупуване на суров тютюн или мотивирано отказва издаването му, когато не са изпълнени изискванията на чл.16, т. 2. | (5) В 7-дневен срок от извършване на проверката по ал. 4 председателят на Комисията по тютюна изготвя мотивирано становище за извършване на регистрацията и за постановяване на отказ за регистрацията за извършване на дейности по чл. 11а разрешение за изкупуване на суров тютюн , когато не са изпълнени изискванията на чл.16, т. 2 по чл. 11б, ал. 1 и го изпраща в Министерство на земеделието и храните. |
| (6) Разрешението за изкупуване на суров тютюн е безсрочно и не може да се прехвърля на друго лице. | (6) Разрешението Регистрацията за извършване на дейност по чл. 11а за изкупуване на суров тютюн е безсрочна и не може да се прехвърля на друго лице. Този текст систематично би следвало да се замени с ал. 9. |
| (7) Отказът по ал. 5 се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. | (7) Отказът по ал. 5 се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. |
| (8) Непроизнасянето в срока по ал. 5 не се счита за мълчаливо съгласие. | (8) Непроизнасянето в срока по ал. 5 не се счита за мълчаливо съгласие. |
| (9) В тридневен срок от издаване на разрешението за изкупуване на суров тютюн председателят на съответната комисия изпраща екземпляр от него в Министерството на земеделието и храните за вписване в регистъра по чл. 11, ал. 1. | (9) МЗХ или оправомощено от него лице издава удостоверение за регистрацията за извършване на дейности по чл.11а или в мотивирано отказва издаването му в срок от три дни от получаване на становището от съответната Комисия по тютюн и го изпраща на лицето.Издадените удостоверения се вписват в регистъра по чл. 11, ал. 1 в деня на издаването им. Този текст систематично би следвало да се замени с ал. 6. |
| Чл. 16б. (1) В 7-дневен срок от настъпване на промяна в обстоятелствата, свързани с издаденото разрешение за изкупуване на суров тютюн, притежателят му подава до председателя на съответната комисия по тютюна заявление по образец, към което прилага документи, удостоверяващи промяната. | Чл. 16б-11г. (1) В 7-дневен срок от настъпване на промяна в обстоятелствата, свързани с издаденото разрешение за изкупуване на суров тютюн удостоверение за регистрацията, притежателят му подава до председателя на съответната комисия по тютюна заявление по образец, към което прилага документи, удостоверяващи промяната. За лицата по чл.11б, ал.2 заявлението се подава до МЗХ. |
| (2) Разрешението се преиздава при условията и по реда на чл. 16а. Ако промяната е в обстоятелства, за които не е необходимо извършване на проверка на място, разрешението се преиздава в 7-дневен срок. | (2) Удостоверението за регистрацията- Разрешението се преиздава при условията и по реда на чл. 11в. Ако промяната е в обстоятелства, за които не е необходимо извършване на проверка на място, удостоверението се преиздава в 7-дневен срок. |
| Чл. 16в. (1) Председателят на съответната комисия по тютюна със заповед отнема разрешението за изкупуване на суров тютюн, когато с влязло в сила съдебно решение бъде установено, че съответно вписаното в регистъра лице не е спазило условията, предвидени в сключените от него договори за изкупуване на тютюн. | Чл. 16в-11д. (1) МЗХ или оправомощено от него лице със заповед отнема разрешението за изкупуване на суров тютюн отписва лицето от регистъра по чл. 11, ал. 1 по негово искане или когато лицето престане да отговаря на условията за вписване в регистъра е влязло в сила съдебно решение бъде установено, че съответно вписаното в регистъра лице не е спазило условията, предвидени в сключените от него договори за изкупуване на тютюн. |
| (2) Заповедта по ал. 1 се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. | (2) Заповедта по ал. 1 се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. |
| (3) Отнемането на разрешението се записва в регистъра по чл. 11, ал. 1. | (3) Зачищането на регистрацията- Отнемането на разрешението се записва в регистъра по чл. 11, ал. 1. |
| Чл. 16г. (1) Притежателите на разрешения за изкупуване на суров тютюн са длъжни да представят на Комисията по тютюна към съответната областна дирекция „Земеделие“: | Чл. 16г-11е (1) Притежателите на удостоверение за извършване на дейност по чл.11а са длъжни да представят на Комисията по тютюна към съответната областна дирекция „Земеделие“: |
| 1. програма за прогнозните количества тютюн по сортови групи, които ще бъдат изкупени през следващата производствена година - ежегодно до 31 декември; | 1. програма за прогнозните количества суров тютюн по сортови групи, които ще бъдат изкупени през следващата производствена година - ежегодно до 31 декември; |
| 2. справка за изкупеното количество тютюн и/или суров тютюн по сортови групи - в 30-дневен срок след приключване на изкупуването; | 2. справка за изкупеното от производителите количество тютюн и/или суров тютюн, произведен на територията на страната по сортови групи - в 30-дневен срок след приключване на изкупуването; |
| 3. справка за наличните количества тютюн и/или изсушен, и/или манипулиран и ферментирал тютюн от предишна реколта и за реализираните количества на пазарите в страната; в Европейския съюз и в трети страни, като при реализиране на тютюн в страната се посочват лицата, на които той е предоставен; данните се представят по сортови групи- ежегодно до 30 юни." | 3. справка за наличните количества суров или промишлено обработен тютюн от предишна реколта и за реализираните количества на пазарите в страната; в Европейския съюз и в трети страни, като при реализиране на тютюн в страната се посочват лицата, на които той е предоставен; данните се представят по сортови групи- ежегодно до 30 юни." |

| | |
|--|---|
| | |
| § 14. След чл. 16г се създава нова глава пета с нови чл. 17, 18 и 18а; | Номерацията следва да бъде по друг начин: |
| „Глава пета | Създава се нова „Глава пета-четвърта „А“ |
| ПРЕДСТАВИТЕЛНИ ОРГАНИЗАЦИИ В СЕКТОР „ТЮТЮН“ | ПРЕДСТАВИТЕЛНИ ОРГАНИЗАЦИИ В СЕКТОР „ТЮТЮН“ |
| Чл. 17. (1) За представителни организации в сектор „Тютюн“ могат да бъдат признати юридически лица с нестопанска цел, регистрирани в обществена полза, които са: 1. производители на тютюн; 2. лица, извършващи промишлена обработка на тютюн 3. производители на тютюневи изделия | Чл. 4716а. (1) Организации (юридически лица с нестопанска цел) на производители на тютюн, на лица, извършващи промишлена обработка на тютюн или на производители на тютюневи изделия могат да бъдат признати за представителни за сектор „Тютюн“ или „Тютюневи изделия“, когато отговарят съответно на следните изисквания: |
| (2) Организацията по ал. 1 се признават за представителни, когато: | |
| 1. по т. 1 обединяват повече от 30 на сто от земеделските стопани - тютюнопроизводители, вписани в регистъра по чл. 4, ал. 1; | 1. обединяват повече от 30 на сто от земеделските стопани – тютюнопроизводители, вписани в регистъра по чл. 4, ал. 1; |
| 2. по т. 2 обединяват лица, които през предходната година са обработили повече от 50 на сто от общия обем на произведения в страната суров тютюн; | 2. обединяват лица, които през предходната година са преработили повече от повече от 50 на сто от общия обем на произведения в страната суров тютюн; |
| 3. годишният обем на произведените тютюневи изделия от членовете на организацията по ал. 1, т. 3 за предходната година, е повече от 50 на сто от общия обем произведени в страната тютюневи изделия. | 3. годишният обем на произведените от членовете им тютюневи изделия за предходната година, е повече от 50 на сто от общия обем произведени в страната тютюневи изделия; |
| | (2) Организация (юридическо лице с нестопанска цел), в която членуват поне по една организация по ал. 1, т. 1-3, може да бъде призната за представителна междубраншова организация в сектор „Тютюн“ и сектор „Тютюневи изделия“ – Национална тютюнева камара. |
| (3) В организацията по ал. 1 могат да членуват и научни институти или университети, които осъществяват научни и приложни дейности в областта на тютюна или тютюневите изделия. | (3) В организацията по ал. 1 или 2 могат да членуват и научни институти или университети, които осъществяват научни и приложни дейности в областта на тютюна или тютюневите изделия, както и други лица и организации, които извършват дейности, свързани със сектор „Тютюн“ или сектор „Тютюневи изделия“, или съдействат и допринасят за развитието на тези сектори, включително вносители на суров или промишлено обработен тютюн или на тютюневи изделия. |
| Чл. 18. (1) Признаването на представителност на организации по чл. 17, ал. 1 се извършва със заповед на министъра на земеделието и храните. | Чл. 4816б. (1) Признаването на представителност на организации по чл. 17, ал. 1 и ал. 2 се извършва със заповед на министъра на земеделието и храните. |
| (2) За признаване на представителност управителният орган на съответната организация подава заявление до министъра на земеделието и храните, към което се прилагат документи, удостоверяващи изпълнението на изискванията по чл. 17, ал. 1 и 2. | (2) За признаване на представителност управителният орган на съответната организация подава заявление до министъра на земеделието и храните, към което се прилагат документи, удостоверяващи изпълнението на изискванията по чл. 4716а, ал. 1 и 2. |
| (3) В едномесечен срок от подаване на заявлението по ал. 2, министърът на земеделието и храните издава заповед за признаване на организация за представителна за сектор тютюн или прави мотивиран отказ, който се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. | (3) В едномесечен срок от подаване на заявлението по ал. 2, министърът на земеделието и храните издава заповед за признаване на организация за представителна за сектор тютюн или прави мотивиран отказ, който се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс. |
| Чл. 18а. Представителните организации по чл. 17, ал. 1: | Чл. 48а. 16а. Представителните организации по чл. 47 16а, ал. 1 и ал. 2: |
| 1. представляват и защитават интересите на своите членове пред органите на изпълнителната власт и местното самоуправление; | 1. представляват и защитават интересите на своите членове пред органите на изпълнителната власт и местното самоуправление; |
| 2. представляват своите членове пред Министерството на земеделието и храните с право да подписват споразумения, съглашения и други документи; | 2. представляват своите членове пред Министерството на земеделието и храните с право да подписват споразумения, съглашения и други документи; |
| 3. водят и поддържат регистър на своите членове и на дейностите, осъществявани от тях; | 3. водят и поддържат регистър на своите членове и на дейностите, осъществявани от тях; |
| 4. дават становища и участват в работни групи за изготвяне проекти на нормативни актове, регулиращи обществените отношения в сектор тютюн; | 4. дават становища и участват в работни групи за изготвяне проекти на нормативни актове, регулиращи обществените отношения в сектор тютюн; |
| 5. ежегодно предоставят на Министерството на земеделието и храните обобщена информация за изпълнение на изискванията по чл. 17, ал. 1 и информация за дейността си.“ | 5. ежегодно предоставят на Министерството на земеделието и храните обобщена информация за изпълнение на изискванията по чл. 47 16а, ал. 1 или ал. 2 и информация за дейността си.“ |

| | |
|---|--|
| § 15. В чл. 23 думата „папирози“ и думите „ефие и“ се заличават и пакрая се добавя „тютюн за смъркане и тютюн за орална употреба“. | § 15. В чл. 23 думата „папирози“ и думите „ефие и“ се заличават и пакрая се добавя „тютюн за смъркане и тютюн за орална употреба“. |
| § 16. В чл. 24, ал. 1 думите „регистрирани по Търговския закон и по Закона за кооперациите, както и чуждестранни лица, регистрирани по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, и“ се заменят с „които са лицензирани складодържатели по Закона за акцизите и данъчните складове и са“. | Предлагаме текстът на § 16 да отпадне по мотивите, посочени в писмото. § 16. В чл. 24, ал. 1 думите „регистрирани по Търговския закон и по Закона за кооперациите, както и чуждестранни лица, регистрирани по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, и“ се заменят с „които са лицензирани складодържатели по Закона за акцизите и данъчните складове и са“. |
| § 17. Член 25 се изменя така: „Чл. 25. (1) Тютюневите изделия се продават на вътрешния пазар с поставен върху потребителската опаковка бандерол. (2) Изискванията към бандеролите, както и условията и редът за поставянето и отчитането им, се определят в Закона за акцизите и данъчните складове и актовете по прилагането му.“ | § 17. Член 25 се изменя така: „Чл. 25. (1) Тютюневите изделия се продават на вътрешния пазар с поставен върху потребителската опаковка бандерол. (2) Изискванията към бандеролите, както и условията и редът за поставянето и отчитането им, се определят в Закона за акцизите и данъчните складове и актовете по прилагането му.“ |
| § 18. Създават се чл. 44а и 44б: „Чл. 44а. Който наруши разпоредба на чл. 6, 16 или 16 г се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно имуществена санкция в размер от 2000 лв. до 5000 лв.“ | „Чл. 44а. Който наруши разпоредба на чл. 6 или 11а 1б или 16 г се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно имуществена санкция в размер от 2000 лв. до 5000 лв., но не по-малко от 50 на сто от стойността на произведения тютюн, а тютюният се отнема в полза на държавата. Чл. 44б. Който наруши разпоредба на 1б се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно имуществена санкция в размер от 2000 лв. до 5000 лв.“ |
| Чл. 44б. Който съхранява суров тютюн без да е вписан в регистъра по чл. 11 се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно имуществена санкция в размер от 2000 лв. до 5000 лв.“ | Чл. 44бв. Който предаде тютюн на лице, което не е вписано в регистъра по чл. 11, ал. 1, се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно му се налага имуществена санкция от 2000 лв. до 5000 лв., но не по-малко от 80 на сто от стойността на предадения тютюн, а тютюният се отнема в полза на държавата. Чл. 44д. Лице, което съхранява суров и/или промишлено обработен тютюн, без да е вписано в регистъра по чл. 4 или по чл. 11 за съответната дейност се наказва с глоба от 50 лв. до 500 лв., съответно му се налага имуществена санкция от 2000 лв. до 5000 лв., но не по-малко от 80 на сто от стойността на съхранявания тютюн, а тютюният се отнема в полза на държавата. |
| § 19. В чл. 47, ал. 3 думите „ал. 1 и“ се заличават. | § 19. В чл. 47, ал. 3 думите „ал. 1 и“ се заличават. |
| § 20. В чл. 52, т. 2 думите „чл. 4“ се заменят с „чл. 6“. | § 20. В чл. 52, т. 2 думите „чл. 4“ се заменят с „чл. 6“. |
| § 21. В § 1 от допълнителната разпоредба т. 4 се изменя така: „4. „Тютюневи изделия“ са всички изделия, които могат да бъдат използвани от потребителите и са съставени, дори частично от тютюн: а) цигара - цилиндрично тяло от тютюн, чиято консумация се извършва чрез процес на горене и което е подробно определено в Закона за акцизите и данъчните складове; б) пура - цилиндрично тяло от тютюн, чиято консумация се извършва чрез процес на горене и което е подробно определено в Закона за акцизите и данъчните складове; в) пурета - вид малка пура, която е подробно определена в Закона за акцизите и данъчните складове; г) тютюн за ръчно свиване на цигари - тютюн, който потребителите могат да използват за направата на цигари; д) тютюн за лула - нарязан тютюн, чиято консумация се извършва чрез процес на горене, и който е предназначен изключително за употреба в лула; е) бездимно тютюнево изделие - тютюнево изделие, чиято | Предлагаме текстовете да отпаднат, тъй като ще бъдат променени при въвеждане на Директива 2014/40 |

| | |
|---|--|
| консумация не се извършва чрез процес на горене, включително тютюн за дъвчене, тютюн за смъркане и тютюн за орална употреба; | |
| ж) тютюн за дъвчене - бездимно тютюново изделие, предназначено изключително за дъвчене; | |
| з) тютюн за смъркане - бездимно тютюново изделие, което се посма през носа; | |
| и) тютюн за орална употреба - всички изделия, предназначени за използване през устата, с изключение на предназначените за вдишване или дъвчене, съставени изцяло или частично от тютюн, на прах или на отделни частици или каквато и да е комбинация от тези форми, и по-специално тези, представени в пликчета дози или в порести пликчета;" | |
| ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА | ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА |
| § 22. Комисиите по чл. 2а, ал. 1 се назначават в шестмесечен срок от влизането в сила на този закон. | § 22. Комисиите по чл. 2а, ал. 1 се назначават в шестмесечен срок от влизането в сила на този закон. |